



DESAFÍOS Y REFLEXIONES:

Entre la Complejidad y la Urgencia

Documento a ser presentado ante

	Secretaría Consejo Directivo sec_cd@inddhh.gub.uy Bv. Artigas 1532 Montevideo, CP 11.600 - Uruguay Tel.: (598 2) 1948 int. 202 www.gub.uy/inddhh
---	---

Organización de Funcionarios Civiles Penitenciarios

O.Fu.Ci.Pe.
2024



Consideraciones previas:

Organización de Funcionarios Civiles Penitenciarios en representación de los escalafones A, B, C y S.

Dentro del sistema penitenciario tenemos diferentes escalafones A (Profesionales), B (Técnicos), C (Administrativos) y S (Operadores Penitenciarios).

Desarrollar las tareas de Civiles Penitenciarios sigue siendo al día de hoy muy complejo. Más allá del poco reconocimiento social que tiene la tarea, y de la acotada remuneración, la falta de personal que hay en muchas Unidades, Oficinas del I.N.R, hace que los trabajadores deban asumir una tarea insostenible a lo largo del tiempo en las condiciones que se mencionan en este documento.

Si no hay trabajadores y trabajadoras suficientes, se complejiza el poder completar los procesos esenciales para la Rehabilitación, ejemplo (no se puede llevar a las PPL a las aulas, trabajo, patio, a los espacios culturales, visitas, deporte, entre otros).

El encierro trae violencia y esa violencia, nuevos encierros y sanciones. El clima negativo deteriora a las personas privadas de libertad, pero también deteriora, agota y deriva en varias enfermedades físicas y mentales a los trabajadores Civiles Penitenciarios.

La falta de personal, la mala Higiene e infraestructura edilicia, presencia de roedores, son evidentes y críticas en la mayoría de las Unidades. Cómo también la falta de trabajadores en Oficinas: Sub-Dirección, Dirección y DINAMA.

Preguntas disparadoras

El crecimiento sostenido de la población penitenciaria de las últimas décadas ha generado un extendido problema de superpoblación en el sistema penitenciario y de hacinamiento crítico en la mayoría de los establecimientos. Superpoblación y Hacinamiento.

¿Qué medidas considera prioritarias para una reducción del hacinamiento carcelario?

El problema del hacinamiento en las cárceles es una preocupación crítica que requiere acciones inmediatas y efectivas. Ante el incremento significativo de la población penitenciaria y las múltiples demandas operativas en las dependencias del Instituto Nacional de Rehabilitación, se hace imperativo abordar este desafío desde diversas perspectivas. En este contexto, se han propuesto una serie de medidas prioritarias destinadas a mitigar el hacinamiento y mejorar las condiciones de vida y seguridad dentro de las instalaciones penitenciarias. Estas propuestas no solo buscan aliviar la presión sobre el sistema penitenciario, sino también promover la rehabilitación efectiva de los individuos bajo custodia y el bienestar de las y los trabajadores del sistema penitenciario.

1.Programas de rehabilitación y reinserción social:

- Implementar programas eficaces de rehabilitación y formación laboral que preparen a las PPL para la reintegración en la sociedad, disminuyendo así las tasas de reincidencia.
- Promover la educación y el desarrollo de habilidades dentro de las UNIDADES para ofrecer oportunidades reales a los internos al salir.

2.Medidas alternativas a la prisión:

- Fomentar el uso de penas alternativas, los arrestos domiciliarios y el trabajo comunitario para delitos menores con la proporcionalidad de trabajadores adecuada para supervisar dichas medidas.
- Crear programas, que ofrezcan tratamiento y rehabilitación en lugar de encarcelamiento para personas con problemas de adicciones o enfermedades mentales.

3.Reforma de las leyes penales:

- Revisar y modificar las leyes penales para reducir las sentencias por delitos no violentos, especialmente los relacionados con drogas.
- Promover políticas de sentencias más justas y equitativas que consideren factores atenuantes y la posibilidad de reducción de penas por buen comportamiento.

4.Infraestructura penitenciaria:

- Invertir en la construcción y mejora de infraestructuras penitenciarias para crear más espacio y mejorar las condiciones de vida dentro de las unidades .
- Garantizar que las instalaciones penitenciarias existentes estén adecuadamente mantenidas y equipamiento para contener y acompañar el transito de las penas impuestas a las personas privadas de libertad.

5.Atención a la salud mental y física:

- Aumentar los recursos y el personal dedicado a la atención médica, incluyendo la salud mental, dentro de las cárceles.
- Proporcionar programas de apoyo psicológico y emocional tanto para los internos como para el personal penitenciario.

2 –Que papel considera que pueden desempeñar las medidas alternativas a la privación de libertad?

La implementación de medidas alternativas a la privación de libertad en Uruguay se presenta como un desafío y una oportunidad crucial en el ámbito de la administración de justicia y rehabilitación. En la actualidad, el sistema penitenciario enfrenta desafíos significativos debido a la saturación de las instalaciones y la sobrecarga de tareas, como se observa en el caso específico de DINAMA. Con un número limitado de trabajadores civiles encargados de supervisar un gran volumen de medidas alternativas contempladas en diversas leyes, la capacidad del sistema para efectuar un seguimiento efectivo y cumplir con las disposiciones judiciales se ve comprometida. Este contexto subraya la necesidad imperiosa de considerar y fortalecer las medidas alternativas como parte integral de una estrategia más amplia para mejorar la eficiencia y la efectividad del sistema de justicia penal en Uruguay.

Desde el punto de vista de las y los trabajadores civiles, las medidas alternativas a la privación de libertad desempeñan un papel fundamental en la gestión penitenciaria y la rehabilitación de individuos bajo custodia. En el caso específico de DINAMA, donde un reducido grupo de trabajadores técnicos se enfrenta a una carga de trabajo abrumadora, estas medidas representan una vía crucial para descongestionar el sistema carcelario y mejorar la supervisión individualizada de los casos. La aplicación de medidas como la prisión domiciliaria, las tareas comunitarias, y otras formas de libertad vigilada o condicional no solo ayuda a reducir el hacinamiento en las cárceles, sino que también facilita la reintegración social de los infractores mediante un enfoque más personalizado y menos restrictivo.

Además, las medidas alternativas permiten ajustar las respuestas judiciales a la gravedad y circunstancias específicas de cada caso, promoviendo así una justicia más equitativa y eficiente. Sin embargo, para maximizar su efectividad, es imperativo fortalecer la capacitación y recursos del personal encargado de implementar y supervisar estas medidas. Esto incluye no solo aumentar el número de trabajadores y mejorar sus condiciones laborales, sino también garantizar el acceso a tecnologías y recursos que faciliten la gestión y seguimiento adecuado de cada medida alternativa.

3- ¿Qué medidas, se deberían instrumentar para fortalecer los mecanismos de egreso o para evitar el ingreso y/o la reincidencia a la cárcel? (suspensión condicional de la pena, libertad anticipada, redención de pena, políticas sociales)

Desde el punto de vista de los trabajadores civiles del sistema penitenciario, es fundamental implementar una serie de medidas para fortalecer los mecanismos de egreso y prevenir tanto el ingreso como la reincidencia en la cárcel. Aquí se presentan algunas propuestas clave. Fortalecer estos mecanismos requiere un enfoque integral que aborde las necesidades específicas de los individuos en conflicto con la ley. Es esencial invertir en programas de rehabilitación efectivos, mejorar las condiciones sociales y económicas post-liberación, y promover la participación activa de la comunidad en el proceso de reintegración. Estas medidas no solo benefician a los individuos involucrados, sino que también contribuyen a la seguridad pública y a la construcción de una sociedad más justa y equitativa. Además, es crucial fortalecer las políticas públicas sociales y garantizar el adecuado ingreso de personal capacitado, elementos fundamentales para el seguimiento y cumplimiento efectivo de estas iniciativas.

- **Programas de Reinserción Integral:** Desarrollar y fortalecer programas de reinserción que aborden integralmente las necesidades de los individuos que están por egresar del sistema penitenciario. Estos programas deben incluir apoyo psicológico, capacitación laboral, educación, y asistencia social para facilitar una reintegración exitosa en la sociedad.
- **Seguimiento Post-liberación:** Establecer sistemas efectivos de seguimiento post-liberación, que permitan monitorear y apoyar a los individuos una vez que han dejado la cárcel. Esto podría incluir visitas domiciliarias, contacto regular con trabajadores sociales y la posibilidad de acceso a programas de apoyo continuo.
- **Acceso a Empleo y Vivienda:** Facilitar el acceso a oportunidades de empleo digno y vivienda estable para los exreclusos. Esto puede lograrse mediante colaboraciones con empresas locales, programas de formación laboral dentro de la cárcel y políticas que promuevan la no discriminación por antecedentes penales.
- **Educación y Capacitación:** Mejorar el acceso a la educación dentro de las cárceles, incluyendo programas que ofrezcan educación formal y habilidades vocacionales. Esto no solo prepara a los individuos para una vida fuera de la cárcel, sino que también reduce las posibilidades de reincidencia.
- **Apoyo Psicosocial y Salud Mental:** Reforzar los servicios de apoyo psicosocial y salud mental tanto dentro como fuera de la cárcel. Muchos exreclusos enfrentan desafíos significativos en estas áreas, y un apoyo adecuado puede ser crucial para prevenir la reincidencia.
- **Desarrollo de Redes de Apoyo:** Fomentar el desarrollo de redes de apoyo comunitario para exreclusos, que incluyan organizaciones no gubernamentales, grupos de apoyo y voluntarios. Estas redes pueden ofrecer orientación, mentores y recursos adicionales para facilitar la transición exitosa a la vida fuera de la cárcel.
- o **Desarrollar programas de tratamiento:** para problemas de adicción y salud mental que ofrezcan alternativas a la encarcelación, asegurando que las personas reciban el apoyo necesario para superar sus problemas en lugar de ser encarceladas.

- o **Crear centros de tratamiento y rehabilitación:** que funcionen como alternativas a la prisión para aquellos condenados por delitos relacionados con las adicciones.

II. Intervención penitenciaria efectiva. En el monitoreo de la vida en las cárceles se ha observado diversas vulneraciones de derechos en las condiciones de vida de las personas privadas de libertad. A su vez, se ha señalado la alta tasa de reincidencia como un factor sustancial en el crecimiento de la población penitenciaria.

1. ¿Qué políticas permitirían alcanzar estándares mínimos de DDHH en las diversas dimensiones de las condiciones de vida de la población penitenciaria (atención de salud, tratamiento, educación, trabajo, seguridad, etc.)?

1. Políticas para Alcanzar Estándares Mínimos de Derechos Humanos en las Condiciones de Vida.

1. Atención de salud:

- o Garantizar acceso a atención médica de calidad: Asegurar que todas las personas privadas de libertad tengan acceso a servicios médicos adecuados, incluyendo atención preventiva, tratamiento de enfermedades crónicas, atención dental y salud mental.
- o Formar y capacitar personal médico especializado: Contratar y formar profesionales de la salud especializados en el manejo de la salud penitenciaria.

2.Trabajo:

- Crear oportunidades de empleo dentro de las UNIDADES: Desarrollar programas actualizados acorde al mercado laboral de trabajo remunerado que no solo proporcionen habilidades laborales, sino que también permitan a los reclusos contribuir económicamente a sus familias, reducir pena y ahorrar para su reintegración.
- Fomentar colaboraciones con el sector privado: Establecer asociaciones con empresas que puedan ofrecer oportunidades de empleo a los reclusos y ex reclusos.
- Entendiendo que esta sinergia institucional está ligada directamente a las condiciones laborales y a la necesidad urgente del ingreso de personal acorde y actualizado con la población de privados de libertad.
- Seguridad:
- Mejorar la seguridad física: Asegurar que las instalaciones penitenciarias sean seguras y adecuadamente mantenidas para prevenir accidentes y garantizar la seguridad y salud del personal y personas privadas de libertad.
- Formar al personal penitenciario: Proveer formación continua en derechos humanos, resolución de conflictos, desarrollo personal y manejo de crisis para el personal penitenciario.
- Brindar las herramientas para el buen funcionamiento de la tarea.

2. ¿Como reducir los niveles de violencia en las cárceles y garantizar el derecho a la vida durante la custodia?

En un contexto donde las muertes en cárceles han experimentado un alarmante incremento, resulta imperativo abordar cómo reducir los niveles de violencia y garantizar el derecho fundamental a la vida durante la custodia. En 2023, se reportaron 53 fallecimientos en instalaciones penitenciarias, marcando un aumento significativo respecto al año anterior. Esta tendencia no solo subraya la urgencia de reformas estructurales en el sistema penitenciario, sino que también plantea desafíos políticos y sociales cruciales.

Desde la perspectiva de los trabajadores civiles del sistema penitenciario, la mitigación de la violencia implica la implementación de estrategias integrales que fortalezcan la seguridad, mejoren las condiciones de vida y promuevan la rehabilitación de los internos. Es esencial adoptar medidas efectivas en seguridad y vigilancia, así como en la gestión de conflictos, con el objetivo de asegurar un ambiente seguro y humano para todos los individuos bajo custodia.

En este sentido, el desafío no solo reside en mejorar la infraestructura y los protocolos de seguridad, sino también en garantizar la transparencia y la rendición de cuentas dentro del sistema penitenciario. Solo mediante un enfoque político comprometido y acciones concretas se podrá avanzar hacia un entorno penitenciario que respete los derechos fundamentales y promueva la rehabilitación efectiva de los internos.

- 1.**Mejora en la Seguridad y Vigilancia:** Es crucial fortalecer los sistemas de seguridad y vigilancia dentro de las instalaciones penitenciarias. Esto incluye la implementación de tecnologías avanzadas, como cámaras de vigilancia y sistemas de control de acceso, así como el aumento de la presencia y capacitación del personal de seguridad.
- 2.**Prevención y Gestión de Conflictos:** Implementar programas efectivos de prevención y gestión de conflictos entre los internos. Esto puede incluir la mediación y resolución pacífica de disputas, así como la promoción de actividades recreativas y educativas que fomenten la convivencia positiva.
- 3.**Condiciones de Vida Dignas:** Mejorar las condiciones de vida dentro de las cárceles, garantizando acceso adecuado a alimentación, atención médica, higiene personal y espacios habitacionales seguros. Un entorno más humano y digno reduce los niveles de frustración y conflicto entre los internos.
- 4.**Capacitación del Personal:** Capacitar al personal penitenciario en técnicas de manejo de crisis, gestión de emociones y resolución de conflictos. Esto no solo mejora la seguridad dentro de las cárceles, sino que también

promueve un trato respetuoso y humanitario hacia los internos.

5.Acceso a Programas de Rehabilitación: Ampliar el acceso de los internos a programas efectivos de rehabilitación y reinserción social. Estos programas no solo ayudan a reducir la violencia al promover cambios positivos en el comportamiento, sino que también preparan a los internos para una vida productiva fuera de la cárcel.

6.Transparencia y Rendición de Cuentas: Promover la transparencia y la rendición de cuentas dentro del sistema penitenciario. Esto incluye investigaciones imparciales y exhaustivas sobre cualquier incidente de violencia, así como la aplicación de sanciones disciplinarias apropiadas a quienes infrinjan las normas.

3. ¿Qué participación deberla tener la sociedad civil respecto a estas políticas, medidas o intervenciones?

Desde la perspectiva sindical, la participación activa de la sociedad civil es crucial para el diseño e implementación de políticas efectivas en el sistema penitenciario. Los sindicatos y organizaciones civiles deben ser actores fundamentales en este proceso, no solo como defensores de los derechos laborales del personal penitenciario, sino también como impulsores de cambios significativos en las condiciones de trabajo y seguridad dentro de las cárceles.

En primer lugar, la articulación política entre sindicatos, organizaciones civiles y autoridades gubernamentales es esencial para asegurar que las políticas adoptadas reflejen las necesidades y preocupaciones reales de quienes trabajan en el sistema penitenciario y de la sociedad en general. Esto implica la creación de espacios de diálogo y negociación colectiva donde se puedan discutir y acordar medidas concretas para mejorar la seguridad, las condiciones laborales y la atención a los internos.

Además, la participación social activa no solo fortalece la legitimidad de las políticas adoptadas, sino que también promueve una mayor transparencia y rendición de cuentas en la gestión penitenciaria. Los sindicatos pueden jugar un papel crucial en la vigilancia de la implementación de estas políticas, asegurando que se cumplan los estándares de derechos humanos y laborales.

Asimismo, es fundamental que la sociedad civil tenga acceso a información relevante y oportuna sobre el funcionamiento del sistema penitenciario, así como mecanismos efectivos para denunciar irregularidades y promover cambios necesarios. Esto no solo fortalece la responsabilidad social, sino que también contribuye a la construcción de una comunidad más informada y comprometida con la justicia y el bienestar de todos los ciudadanos, incluidos aquellos que se encuentran privados de libertad.

III. Gestión y presupuesto

Ha estado en discusión la concreción de una nueva institucionalidad encargada de la ejecución de las medidas penales fuera del Ministerio del Interior

1. Qué transformaciones institucionales deberían implementarse para mejorar las políticas de ejecución de las penas?

La creación de un Ministerio de Justicia dedicado específicamente a la ejecución de medidas penales representa una oportunidad significativa para implementar transformaciones institucionales que mejoren las políticas penitenciarias. Aquí se detallan algunas de las transformaciones que podrían ser prioritarias:

- 1.**Enfoque Especializado y Profesionalización:** La creación de un Ministerio de Justicia permitiría un enfoque más especializado en la gestión penitenciaria. Esto incluiría la profesionalización del personal, con la implementación de programas de formación continua y capacitación específica, en el tratamiento de personas privadas de libertad. Como un mayor r
- 2.**Separación de Funciones y Autonomía:** Separar la gestión penitenciaria del Ministerio del Interior puede garantizar una mayor autonomía en la administración de las cárceles. Esto facilitaría una gestión más eficiente y adaptada a las necesidades específicas de la población carcelaria, promoviendo así un entorno más seguro y humano.
- 3.**Desarrollo de Políticas de Reinserción:** Un Ministerio de Justicia dedicado podría enfocarse en el desarrollo y la implementación de políticas efectivas de rehabilitación y reinserción social. Esto incluiría la expansión de programas educativos, laborales y de salud mental dentro de las cárceles, preparando a los internos de manera integral para su reintegración en la sociedad.
- 4.**Transparencia y Rendición de Cuentas:** La institucionalización de un Ministerio de Justicia podría fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas en la gestión penitenciaria. Esto implicaría la implementación de mecanismos claros de supervisión y evaluación, así como la facilitación del acceso a información relevante para la sociedad civil y los organismos de derechos humanos.
- 5.**Ejemplos Internacionales:** Varios países han implementado ministros o ministerios de justicia dedicados a la ejecución de medidas penales con resultados positivos. Por ejemplo, en Francia existe el Ministerio de Justicia que incluye la Dirección de Administración Penitenciaria, encargada de la gestión de las prisiones y la implementación de políticas penitenciarias. Esta separación de funciones ha permitido un enfoque más especializado y centrado en la rehabilitación de los internos.

¿Qué aspectos deberían considerarse para los cambios presupuestales ante la nueva institucionalidad en la ejecución de las penas?

- 1.Desde la perspectiva de los trabajadores civiles del sistema penitenciario, los cambios presupuestales ante la nueva institucionalidad en la ejecución de las penas deben considerar varios aspectos fundamentales para asegurar una transición efectiva y justa:
- 2.Presupuesto Propio y Asignación Proporcional: Es crucial que el nuevo Ministerio de Justicia tenga un presupuesto propio y adecuado que refleje las necesidades específicas de la gestión penitenciaria. Esto incluye la asignación de recursos en proporción a la población carcelaria y a las condiciones de cada centro penitenciario. La asignación presupuestaria debe ser suficiente para garantizar condiciones dignas para los internos y adecuadas para el trabajo del personal penitenciario.
- 3.Transformación Laboral sin Pérdida de Derechos Adquiridos: Ante cualquier reestructuración institucional, es fundamental asegurar que los trabajadores del sistema penitenciario no pierdan derechos adquiridos. Esto implica que los procesos de transformación laboral deben ser cuidadosamente planificados y ejecutados, respetando la estabilidad laboral y los beneficios sociales de los empleados.
- 4.Reconocimiento a los Trabajadores: Los trabajadores y trabajadoras civiles del sistema penitenciario deben ser debidamente reconocidos y respetados en el marco de la nueva institucionalidad. Esto incluye la continuidad en sus roles, la valoración de su experiencia y la oportunidad de desarrollo profesional dentro del nuevo Ministerio de Justicia.

5.Instalación de Comisiones Participativas: Es recomendable la instalación de comisiones participativas antes, durante y después del proceso de creación del nuevo Ministerio de Justicia. Estas comisiones deben incluir representantes de los trabajadores penitenciarios, organizaciones civiles y autoridades gubernamentales. Su función sería asegurar una transición fluida, abordar inquietudes y garantizar que los cambios presupuestales y organizativos sean equitativos y efectivos.

6.Presupuesto para Ingreso de Nuevos Trabajadores: Con la creación del Ministerio de Justicia podría haber necesidades adicionales de personal. Es esencial que se contemple un presupuesto específico para la contratación y formación de nuevos trabajadores, asegurando así que se mantenga un adecuado ratio de personal por población carcelaria y se cubran las necesidades operativas de manera eficiente.

Conclusiones

Las reflexiones derivadas del análisis detallado de la situación penitenciaria planteada en la mesa de discusión son profundas y reveladoras. Desde la perspectiva de nuestra organización sindical, queda claramente evidenciada una preocupación genuina por las condiciones laborales y humanas tanto de los trabajadores civiles penitenciarios como de las personas privadas de libertad.

Es innegable que el sistema penitenciario enfrenta desafíos significativos y complejos, que van desde la superpoblación y el hacinamiento crítico hasta la falta de recursos humanos y la deteriorada infraestructura. La sobrecarga laboral y las condiciones adversas en las que operan nuestros compañeros y compañeras son alarmantes y deben ser abordadas de manera urgente.

Las conclusiones obtenidas reflejan un llamado imperativo a la acción y a la implementación de medidas concretas. Es fundamental priorizar la rehabilitación efectiva y la reinserción social de las personas privadas de libertad mediante programas adecuados que promuevan la educación, el trabajo y la atención integral a la salud. Además, las políticas que favorezcan medidas alternativas a la prisión, así como la mejora de las condiciones dentro de las cárceles, son esenciales para reducir la violencia y garantizar el respeto a los derechos humanos.

El papel activo de la sociedad civil, incluyendo a nuestra organización sindical, es crucial en este proceso. Debemos continuar abogando por condiciones laborales justas y dignas para los trabajadores penitenciarios, así como por políticas públicas que promuevan un sistema penitenciario más humano, transparente y eficaz.

En definitiva, la mesa sobre la situación penitenciaria ha puesto de relieve la necesidad urgente de reformas estructurales y de políticas que no solo enfrenten los desafíos actuales, sino que también construyan un camino hacia un sistema de justicia penal más equitativo y respetuoso de los derechos fundamentales de todas las personas involucradas.